

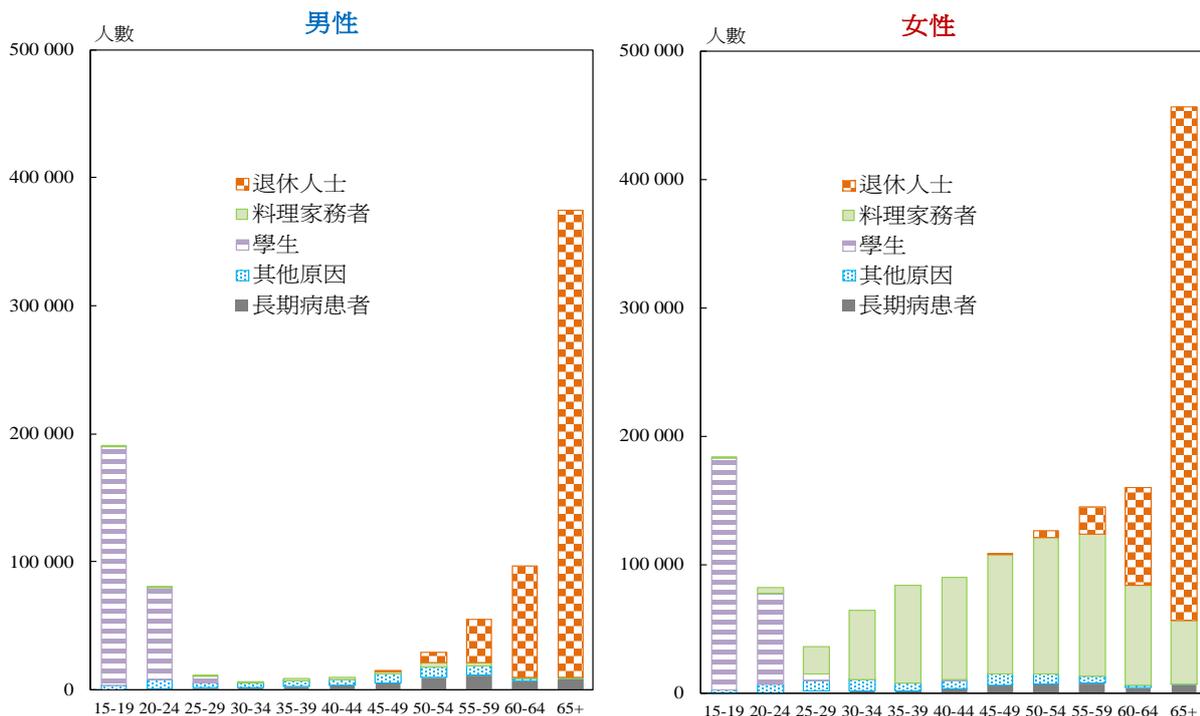
專題 5.1

香港的潛在勞動人口

根據政府統計處(統計處)公布的最新勞動人口推算，隨着人口老化的影響愈趨明顯，香港的勞動人口⁽¹⁾預計會於二零一八年後開始下跌。如不妥為處理由此產生的勞工短缺問題，香港的經濟增長潛力難免會被削弱。一些持份者倡議，要盡快補充我們未來的人力供應，其中一個可行辦法是提供足夠的就業誘因，以吸引本港的潛在勞動人口(技術上稱為「非從事經濟活動人口」⁽²⁾)投入／重投勞工市場。本專題分析潛在勞動人口的社會經濟特徵，就上述建議作出探討。

二零一二年潛在勞動人口達 240 萬人，佔 15 歲及以上人口約 40%。不同年齡組別人士並無從事經濟活動的原因各不相同。例如，在非從事經濟活動的青年(15 至 29 歲)組別中，有 89%是學生；在主要工作年齡(30 至 59 歲)組別中，有 72%是須肩負家庭責任的料理家務者，當中 98%為女性。至於長者(60 歲及以上)組別中，有 85%是退休人士(圖 1)。

圖 1：大部分非從事經濟活動人士是學生、料理家務婦女或退休人士



資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

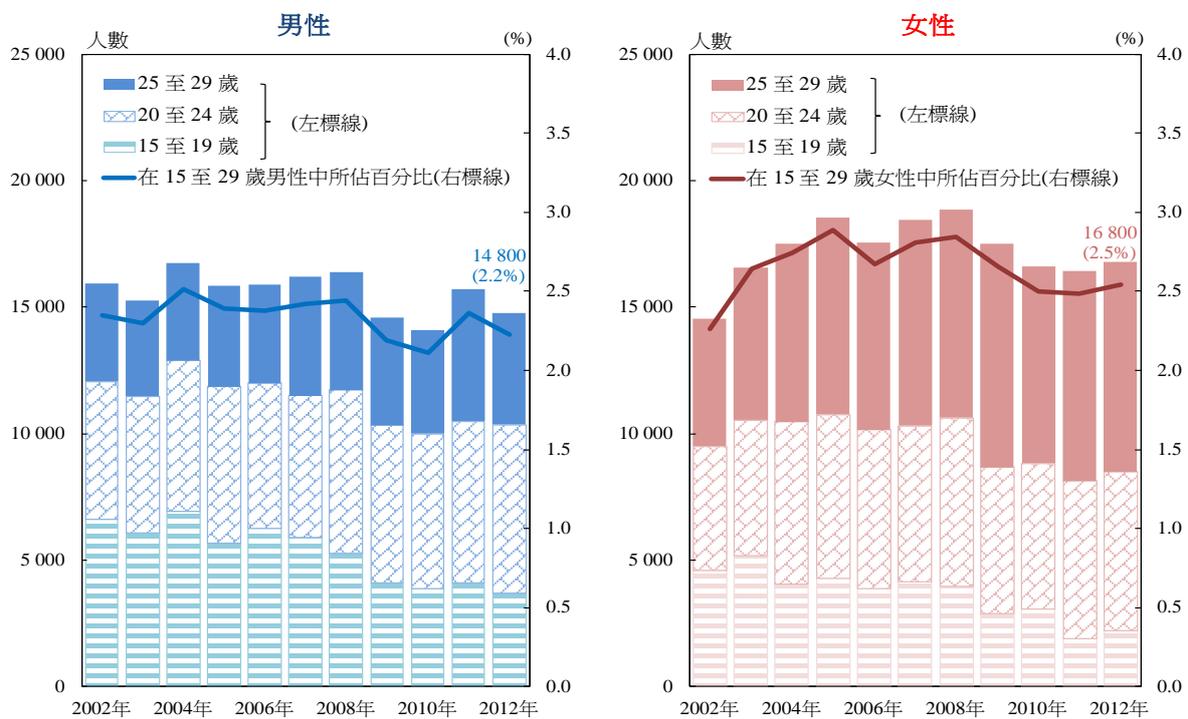
- (1) 本專題內所有勞工統計數字不包括外籍家庭傭工。
- (2) 非從事經濟活動人口指在統計前七天內並無職位亦無工作的人士；在該七天內正在休假的人士及失業人士除外。本專題內的數據指家庭住戶內年滿 15 歲及以上人士。

專題 5.1(續)

1. 非從事經濟活動的青年(15 至 29 歲)

青年就業通常是政策制訂者其中一個關注重點，尤其是那些非在職、不在學、又並非正在受訓的非從事經濟活動青年(所謂「尼特族」)，往往更受關注。在二零一二年，香港的「尼特族」人數約有 31 500 人⁽³⁾，僅佔整體非從事經濟活動人口的 1.3%。過去十年，兩性「尼特族」的人數和比例都大致保持平穩(圖 2)。相比其他先進經濟體，例如英國(8.4%)、法國(6.5%)、德國(6.0%)及瑞士(4.2%)⁽⁴⁾，二零一二年香港的「尼特族」人數只佔同一年齡組別人口的 2.4%，比例相對較低。

圖 2：過去十年「尼特族」的人數和比例均維持在低水平



註：括弧內數字表示「尼特族」在同一年齡組別及性別中所佔的人口百分比。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

在 31 500 名「尼特族」中，約有 30% 已完成專上教育，但是這個比例明顯低於從事經濟活動的同一年齡組別(即 54%)。「尼特族」的教育程度普遍較低，可能導致他們的就業前景較為遜色，因而或會令他們不願在離校後開展事業。然而，「尼特族」的人數畢竟相當少。

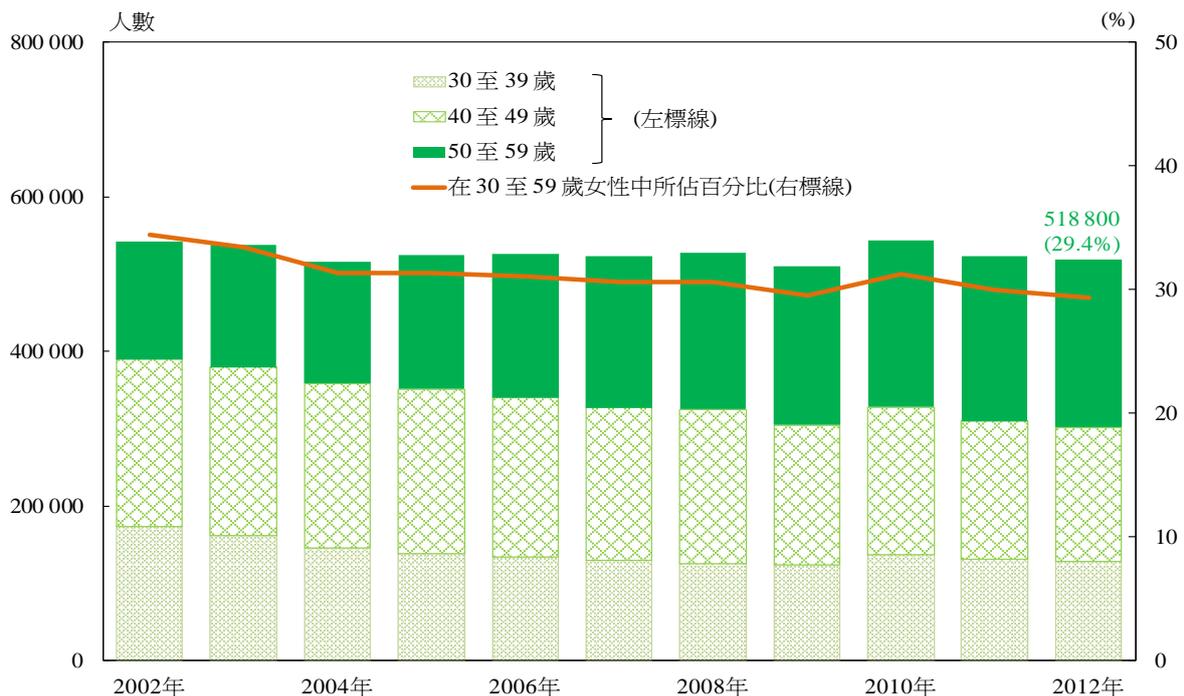
- (3) 「尼特族」的人數以 15 至 29 歲非從事經濟活動的人士中表示基於「其他原因」而不投入勞工市場的數字作估算。「其他原因」可能指沒有找尋工作、不可隨時工作、暫時抱恙等。
- (4) 來自歐盟統計局二零一二年的數字；這些數字指該等(甲)非從事經濟活動且(乙)在調查前四個星期並非在學或受訓的人，在同一年齡組別的總人口中所佔百分比，但不包括沒有回答「參與定期教育及培訓」這條問題的受訪者。儘管統計定義上存在差異，普遍而言，有關數據大致可與香港的數據作比較。

專題 5.1(續)

2. 主要工作年齡(30 至 59 歲)組別中的料理家務婦女

隨着女性的教育程度及社會地位不斷提高，主要工作年齡組別的女性勞動人口參與率在過去十年顯著上升，由二零零二年的 60% 升至二零一二年的 65%。在 30 至 59 歲選擇不投入勞工市場的婦女中，約有 518 800 人(即 84%)屬料理家務者(圖 3)。單計算 30 至 59 歲料理家務婦女，她們已佔二零一二年非從事經濟活動人口的 22%，這意味著這個組別是額外勞動力的重要潛在來源。

圖 3：儘管料理家務婦女佔主要工作年齡人口的比例多年來有所下跌，但仍處於頗高水平



註：括弧內數字表示料理家務婦女在同一年齡組別中所佔的人口百分比。
資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

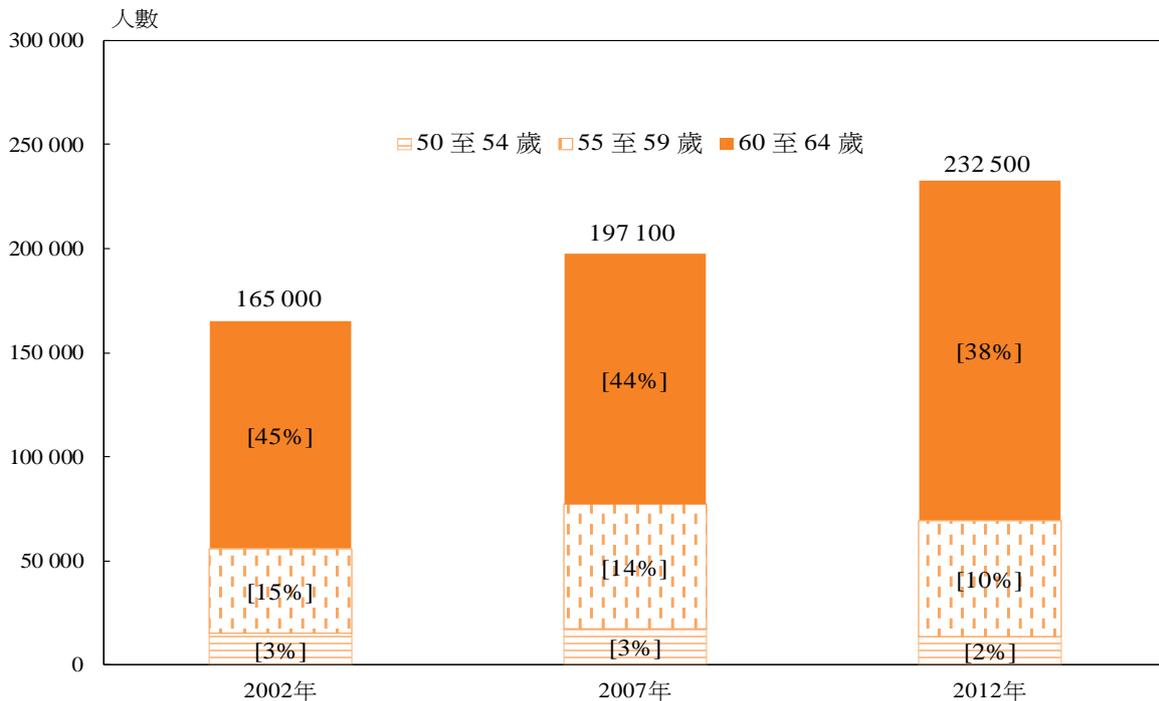
儘管如此，值得注意的是，料理家務婦女都要肩負家庭責任，特別是須照顧子女，以致難以投身勞工市場。具體而言，她們大多已婚(91%)、與子女同住(82%)，以及須料理家務而沒有外籍家庭傭工協助(92%)。這些比例顯著高於從事經濟活動的同一年齡組別婦女，相應數字分別為 65%、66%及 86%。

3. 提早退休人士(50 至 64 歲)

雖然香港沒有法定退休年齡，但不少公司把一般退休年齡定在 55 至 65 歲。儘管勞動人口漸趨成熟，50 至 64 歲的勞動人口參與率亦由二零零二年的 56% 升至二零一二年的 60%，但這個年齡組別的退休人士(大致稱為「提早退休人士」)數目依然由二零零二年的 165 000 人顯著增至二零一二年的 232 500 人(圖 4)。因此，提早退休人士佔非從事經濟活動人口的比例亦有所上升，由二零零二年的 7.9% 升至二零一二年的 9.7%。雖然這些提早退休人士可視為額外勞動力的另一個潛在來源，但值得注意的是，在二零一二年，他們當中只有 7% 是綜合社會保障援助住戶，而約一半提早退休人士居住於自置居所，並且已沒有任何按揭及貸款負擔。由於大部分提早退休人士都似乎沒有迫切的財政需要，要推動他們重投勞工市場，可能會相當困難。

專題 5.1(續)

圖 4：在 60 至 64 歲組別中，退休人士所佔人口比例較大



註：方括內數字表示退休人士在同一年齡組別中所佔的人口百分比。

資料來源：政府統計處綜合住戶統計調查。

主要觀察

在二零一二年，以上三個組別合共 782 900 人，佔潛在勞動人口的 32%，相當於二零一二年整體勞動人口約 22%，可見是有待開發的潛在勞動力來源。儘管如此，統計處在二零一一年進行的另一項調查⁽⁵⁾卻顯示，即使有合適的工作機會，只有約 4% 非從事經濟活動的人願意工作。「尼特族」、主要工作年齡組別中的料理家務婦女，以及提早退休人士的相應比例稍高，分別是 8.7%、8.1% 及 5.0%。該調查亦顯示，大部分非從事經濟活動人士在接受工作前，會考慮薪酬是否符合預期、工作環境是否比較舒適，又或工作時間是否夠彈性。例如，約 40% 料理家務者只願意從事兼職工作(即每周工作少於五天或每天工作少於六小時)。至於準備從事全職工作的人當中，逾三分之一承認他們只願意在無需料理家務的時段工作。

從上述調查結果可見，不投入勞工市場的原因可能有多方面。例如，部分料理家務婦女認為，工作欠缺彈性安排，又或可負擔的優質幼兒託管設施不足，都在某程度上影響她們加入勞工市場的意願。多年來，政府已推出多項針對性措施，鼓勵不同組別的人就業，例如「展翅青見計劃」、「中年就業計劃」、「鼓勵就業交通津貼計劃」等。事實上，人口老化所帶來的挑戰已讓我們意識到，須持續不斷為不同年齡組別的人提供更多誘因和支援，以推動他們投入勞工市場。為此，人口政策督導委員會計劃於今年稍後時間開展公眾參與活動，讓市民多加了解本港的人口問題，並收集他們對人口政策的意見。

(5) 《第五十九號專題報告書》：「非從事經濟活動人士若遇上合適工作時會接受工作的意願」。